



**Disciplina: Fundamentos de Políticas Públicas**

**Período: 2016/1;**

**Dias: Segunda e quarta**

**Horário: 20:50-22:30**

**Docente: Thiago Aparecido Trindade**

**Estagiária docente: Ariadne Santiago**

**Horário de atendimento:** agendar pelo e-mail th.trindade83@gmail.com

**Ementa:** Diferenças entre governo e Estado; Estado e Políticas Públicas; Tipologias e conceitos de Políticas Públicas; O papel do Estado na economia; Gastos públicos e políticas públicas; Papel da burocracia; Modelos de análise; Instituições e processo decisório governamental; Formação de agenda; Processos de implementação e avaliação de políticas públicas.

**Objetivos do curso:** A proposta central do curso consiste em analisar as etapas e processos fundamentais na formulação e implementação de políticas públicas, destacando o complexo ambiente político-institucional (Estado liberal-democrático de economia capitalista) no qual tais processos ocorrem. Com ênfase na discussão sobre o papel da burocracia, pretende-se também demonstrar quais são os mecanismos de controle e avaliação existentes sobre as políticas públicas e quais as possibilidades de interferência da sociedade civil nesse contexto.

**Metodologia:** o curso será ministrado basicamente a partir de aulas expositivas e debates em sala de aula com base nas leituras realizadas pelas(os) estudantes. Também está prevista a utilização de recursos audiovisuais, como vídeos e documentários.

**Avaliação:** A nota final será calculada a partir da média de três notas diferentes, distribuídas da seguinte maneira: Prova - 30%; Atividades (3 exercícios em sala e dois fichamentos) - 30%; Pesquisa (Seminário mais trabalho escrito) - 40%. Observação importante: a nota referente ao item "Pesquisa" será dividida ao meio entre a apresentação do seminário e o trabalho escrito. **A nota deste item é coletiva**, e não individual.

**Formato das avaliações:** A prova (individual e **sem consulta**) consistirá de duas questões discursivas sobre os temas debatidos até a aula anterior. Os exercícios em sala (individual e **com consulta**) serão compostos por uma questão discursiva. Não será permitida a entrega dos exercícios na aula seguinte. O seminário consistirá de uma apresentação entre 20 e 30 minutos, contendo de preferência dados apresentados em tabelas, quadros e gráficos. O tema será a análise do arranjo institucional de uma política pública a ser escolhida pelo grupo e debatida com o professor em classe, **com ênfase no processo de implementação e dos mecanismos de controle social** da

política em questão. O trabalho escrito deverá ter um mínimo de 8 e máximo de 10 páginas.

## **Cronograma**

07/03 - Apresentação do curso e esclarecimentos sobre o programa da disciplina

09/03 - Diferenças entre governo e Estado: o complexo ambiente de produção das políticas públicas - Miliband, Ralph. O Estado na sociedade capitalista. Rio de Janeiro: Zahar, 1972. Capítulo 3.

14/03 - As políticas públicas enquanto objeto de investigação - Howlett et alli, Michael. "Introdução: por que estudar política pública?". In: \_\_\_\_\_. *Política Pública: seus ciclos e subsistemas*. Rio de Janeiro: Elsevier Editora, 2013.

16/03 - As políticas públicas enquanto objeto de investigação - Howlett et alli, Michael. "O contexto da Política Pública". In: \_\_\_\_\_. *Política Pública: seus ciclos e subsistemas*. Rio de Janeiro: Elsevier Editora, 2013.

### **21/03 - Atividade 1 - Texto sobre a relação entre Estado, Governo e Políticas Públicas**

23/03 - Estado, economia e políticas públicas - Bresser Pereira, Luis C. "O Caráter Cíclico da Intervenção Estatal". Revista de Economia Política vol. 9, n. 3, pp. 115-130.

28/03 - Estado, economia e políticas públicas - Giambiagi, Fábio; Além, Ana Cláudia. (1999). *Finanças Públicas: Teoria e prática no Brasil*. Rio de Janeiro, Campus. [Capítulo 1: Teoria das Finanças Públicas].

30/03 - Políticas públicas: abordagens teóricas - Howlett et alli, Michael. "Abordagens teóricas para compreender a política pública". In: \_\_\_\_\_. *Política Pública: seus ciclos e subsistemas*. Rio de Janeiro: Elsevier Editora, 2013.

04/04 - Modelos de análise de políticas públicas - Howlett et alli, Michael. "Tomada de decisão política". In: \_\_\_\_\_. *Política Pública: seus ciclos e subsistemas*. Rio de Janeiro: Elsevier Editora, 2013.

06/04 - Modelos de análise de políticas públicas - Easton, David. An approach to the analysis of political systems. *World Politics*, vol. 9, n. 3, abr/1957, pp. 383-400.

11/04 - Modelos de análise de políticas públicas - Neoinstitucionalismo - Rocha, Carlos A. "Neoinstitucionalismo como modelo de análise para as políticas públicas". Civitas, vol. 5, n. 1, p. 11-28.

13/04 - **Atividade 2 - Comparação entre o neoinstitucionalismo e o modelo sistêmico**

**18/04** - Instituições e processo decisório governamental - Stein, Ernesto et alli. (2007). *A Política das Políticas Públicas*. Rio de Janeiro: Elsevier. (Capítulo 3, "Partidos Políticos, legislaturas e presidentes", pp. 27-41)

20/04 - Instituições e processo decisório governamental - Figueiredo, Argelina & Limongi, Fernando. (2006). "Poder de agenda na democracia brasileira: desempenho do governo no presidencialismo de coalizão". In: Soares, G. & Rennó, L. *Reforma Política: Lições da história recente*. Rio de Janeiro: Editora FGV.

25/04 - **Prova**

**27/04** - Formulação de políticas - Howlett et alli, Michael. "Formulação de políticas: instrumentos de design". In: \_\_\_\_\_. *Política Pública: seus ciclos e subsistemas*. Rio de Janeiro: Elsevier Editora, 2013

02/05 - Formação de agenda e formulação de políticas públicas - Howlett et alli, Michael. "Montagem da Agenda". In: \_\_\_\_\_. *Política Pública: seus ciclos e subsistemas*. Rio de Janeiro: Elsevier Editora, 2013.

04/05 - Formação de agenda e formulação de políticas públicas - GOMIDE, A. A. Agenda governamental e o processo de políticas públicas: o projeto de lei de diretrizes da política nacional de mobilidade urbana. *Texto para Discussão Ipea*. Brasília: Ipea, 2008.

09/05 - Cortês, Soraya. Fóruns participativos e governança: uma sistematização das contribuições da literatura. In: "Desenho institucional e participação política. Lubambo, Catia; Coêlho, Denilson; Melo, Marcus. Petrópolis, Ed. Vozes, 2005 - **Primeira conversa sobre a pesquisa**

11/05 - **(Devolução e comentários sobre a prova)** Formação de agenda e formulação de políticas públicas - Loureiro, M. R.; OLIVIERI, C.; Martes, A. C. B. Burocratas, partidos e grupos de interesse: o debate sobre política e burocracia no Brasil. In: Loureiro, Maria Rita Garcia; Abrucio, Fernando Luiz; Pacheco, Regina Silvia (org.). *Burocracia e Política no Brasil: desafios para o Estado democrático no século XXI*. São Paulo: FGV, 2010.

16/05 - Implementação - Howlett et alli, Michael. "Implementação de políticas". In: \_\_\_\_\_. *Política Pública: seus ciclos e subsistemas*. Rio de Janeiro: Elsevier Editora, 2013. - **FICHAMENTO**

18/05 - GOMIDE, A. A.; PIRES, R. R. C. (eds.) *Capacidades Estatais e Democracia: arranjos institucionais de políticas públicas*. Brasília: Ipea, 2014. Capítulos 1.

PEREIRA, A. K. A construção de capacidade estatal por redes transversais: o caso de Belo Monte. Tese (doutorado). Programa de Pós-Graduação em Ciência Política, Instituto de Ciência Política da Universidade de Brasília.

23/5 - Implementação - Papel da burocracia - Lotta, G. S. O papel das burocracias no nível da rua na implementação de políticas públicas: entre o controle e a discricionarietà. In: Faria, C. A. P. (org.) *Implementação de políticas públicas: teoria e prática*. Belo Horizonte: Editora PUC Minas, 2012. - **FICHAMENTO**

**25/5 - Atividade 3 - A importância da burocracia de rua no processo de implementação de políticas públicas**

30/05 - Avaliação e monitoramento - Howlett et alli, Michael. "Avaliação de políticas: policy making como aprendizagem". In: \_\_\_\_\_. *Política Pública: seus ciclos e subsistemas*. Rio de Janeiro: Elsevier Editora, 2013.

01/06 - **(Devolução das atividades e dos fichamentos corrigidos)** Avaliação e monitoramento - Januzzi, Paulo de Martino. Avaliação de programas sociais no Brasil: repensando práticas e metodologias das pesquisas avaliativas. *Planejamento e Políticas Públicas* – PPP, no 36, Jan/Jun, IPEA, 2011.

06/06 - Preparação dos seminários - plantão de atendimento

08/06 - Preparação dos seminários - plantão de atendimento

13/06 - Preparação dos seminários - atendimento a ser agendado em caso de necessidade

15/06 - Seminários

20/06 - Seminários

22/06 - Seminários

27/06 - Seminários

29/06 - Entrega do trabalho escrito (apresentações dos 4 primeiros grupos)

04/07 - Entrega do trabalho escrito (apresentações dos 4 últimos grupos)